|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH NAM ĐỊNH  **SỞ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /BC-SKHCN  **(Dự thảo)** | *Nam Định, ngày tháng năm 2023* |

**BÁO CÁO**

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH  
(Ban hành Quy định định mức lập dự toán kinh phí đối với**

**nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước**

**trên địa bàn tỉnh Nam Định)**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Nam Định

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Ngày 10/01/2023, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 03/2023/TT-BTC quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ (sau đây gọi tắt là Thông tư số 03/2023/TT-BTC); ngày 08/5/2023, Bộ Khoa học và Công nghệ đã ban hành Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN hướng dẫn một số nội dung chuyên môn phục vụ công tác xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước (sau đây gọi tắt là Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN). Qua rà soát, các nội dung tại Quyết định số 01/2016/QĐ-UBND ngày 07/01/2016 Quy định định mức xây dựng và phân bổ dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Nam Định được xây dựng trên cơ sở Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN đã hết hiệu lực kể từ ngày Thông tư số 03/2023/TT-BTC, Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN có hiệu lực.

Căn cứ Điểm g, Điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp:

*“g) Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ;*

*h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.*

Do vậy, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức lập dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Nam Định phù hợp với quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC, Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN và các văn bản hiện hành là rất cần thiết. Nghị quyết được ban hành là cơ sở pháp lý để lập dự toán thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ được triển khai thống nhất trong phạm vi toàn tỉnh, đảm bảo phù hợp với đặc thù hoạt động khoa học và công nghệ của địa phương và khả năng cân đối ngân sách được giao.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

- Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh nếu được ban hành là cơ sở pháp lý để cơ quan quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ, các tổ chức, cá nhân chủ trì thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ lập dự toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở, các nhiệm vụ cấp Trung ương sử dụng kinh phí NSNN đối ứng địa phương, bảo đảm thống nhất, phù hợp với thực tế địa phương;

- Khuyến khích các đơn vị thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ từ nguồn vốn khác ngoài ngân sách nhà nước lập dự toán theo các định mức chi quy định của Nghị quyết.

**II. ĐÁNG GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Xác định vần đề bất cập**

- Thông tư số 03/2023/TT-BTC của Bộ Tài chính, Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN của Bộ Khoa học và Công nghệ đã có hiệu lực thay thế Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN của Bộ Tài chính, Bộ Khoa học và Công nghệ.

- Quyết định số 01/2016/QĐ-UBND ngày 07/01/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nam Định Quy định định mức xây dựng và phân bổ dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Nam Định được xây dựng trên cơ sở của Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN không còn phù hợp với các văn bản hiện hành cần phải tham mưu văn bản thay thế.

- Các định mức lập dự toán kinh phí ngân sách nhà nước theo Quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC của Bộ Tài chính là áp dung cho các nhiệm vụ cấp quốc gia sử dụng ngân sách nhà nước. Căn cứ vào khả năng cân đối ngân sách và điều kiện thực tế tại Nam Định cần phải xây dựng một số định mức lập dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh phù hợp với thực tế tại địa phương.

**2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh về Quy định định mức lập dự toán kinh phí, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh bảo đảm thống nhất, thực hiện trên phạm vi toàn tỉnh, phù hợp với thực tế địa phương.

**3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

- Xây dựng khung định mức làm căn cứ xây dựng dự toán kinh phí, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh: Đối với một số nội dung định mức của nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh khoảng 75-80% định mức đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia, một số nội dung áp dụng mức 100% so với định mức cấp quốc gia; nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở khoảng 75-80% định mức của nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh; Ví dụ: Tiền thù lao cho các chức danh hoặc nhóm chức danh thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ được tính theo số tháng quy đổi tham gia thực hiện nhiệm vụ. Trong đó, định mức chi thù lao đối với chức danh chủ nhiệm nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh tối đa không quá 30 triệu đồng/người/tháng; định mức chi thù lao đối với chức danh chủ nhiệm nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở tối đa không quá 25 triệu đồng/người/tháng; đối với các chức danh hoặc nhóm chức danh khác, mức chi thù lao tối đa không quá 0,8 lần mức chi của chủ nhiệm nhiệm vụ.

- Những nội dung không quy định cụ thể tại Quy định này được thực hiện theo Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10 tháng 01 năm 2023 của Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ (gọi tắt là Thông tư số 03/2023/TT-BTC); Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN ngày 08/5/2023 của Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn một số nội dung chuyên môn phục vụ công tác xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước (gọi tắt là Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN) và các quy định hiện hành của nhà nước có liên quan.

**4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan**

Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh về Quy định định mức lập dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Nam Định sẽ tác động đến các đối tượng là khá rộng, gồm: cán bộ quản lý, cán bộ xây dựng kế hoạch, cán bộ kế toán và những công chức, viên chức thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước; các tổ chức, cá nhân trong và ngoài tỉnh chủ trì thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước của tỉnh Nam Định.

Nghị quyết được ban hành sẽ khắc phục được một số bất cập của các quy định trước đây, đặc biệt là bất cập liên quan tới ngày công lao động của các chức danh tham gia thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ. Đồng thời, định mức thù lao với các chức danh khoa học được quy định tại Nghị quyết cao hơn so với quy định cũ, phù hợp với sự trượt giá của nền kinh tế từ năm 2015 đến nay, phù hợp hơn với điều kiện thực tế cũng tạo động lực cho những người làm nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ.

Nghị quyết đã tăng định mức chi đối với các nội dung chi cho công tác quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh, giúp nâng cao chất lượng của các hội đồng tư vấn về khoa học và công nghệ.

**III. LẤY Ý KIẾN**

Các hình thức lấy ý kiến dự thảo báo cáo đánh giá tác động: Dự thảo báo cáo đánh giá tác động cùng với các hồ sơ đề nghị xây dựng nghị quyết được lấy ý kiến bằng nhiều hình thức và nhiều đối tượng khác nhau:

* Dự thảo báo cáo tác động được đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh và của Sở Khoa học và Công nghệ trong thời gian 30 ngày để các tổ chức, cá nhân góp ý kiến rộng rãi.

- Dự thảo được gửi qua trục liên thông đến các sở ban ngành của tỉnh, UBND các huyện, thành phố để lấy ý kiến góp ý bằng văn bản.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

Sở Khoa học và Công nghệ và các cơ quan có liên quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách. Đồng thời, theo dõi, đánh giá hiệu quả, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành Quy định định mức lập dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Nam Định, Sở Khoa học và Công nghệ trân trọng báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Lưu: VT, KHTH. | **GIÁM ĐỐC**  **Trần Minh Hoan** |